

**UCHWAŁA Nr XV/71/2012**  
**Rady Gminy Karniewo**  
**z dnia 27 kwietnia 2012 roku**

**w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Romanowie**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, póź. 1591 ze zm.), art.59 ust. 1,2 i 3, w związku z art.5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), Rada Gminy Karniewo uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Z dniem 31 sierpnia 2012 roku likwiduje się Publiczną Szkołę Podstawową w Romanowie.

**§ 2.**

Uczniom zlikwidowanej szkoły zapewnia się kontynuowanie nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Oskara Kolberga w Karniewie.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Karniewo.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

*Przewodniczący Rady Gminy*

*Beata Krystyna Jackowska*

**Uzasadnienie**  
**do uchwały nr XV/71/2012 Rady Gminy Karniewo z dnia 27 kwietnia 2012 roku**  
**w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Romanowie**

Zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, powyższego przepisu może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Podjęcie niniejszej uchwały o likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Romanowie jest kontynuacją rozpoczętych przez organ prowadzący działań w zakresie reformowania systemu oświaty gminnej.

Zamiar likwidacji Szkoły poprzedziła informacja skierowana do rodziców, rady pedagogicznej oraz Związku Zawodowego Nauczycieli ZNP w Makowie Mazowieckim. Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, rodzice uczniów zostali powiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły. W dniu 6 lutego 2012 roku do wszystkich rodziców uczniów została wysłana (poprzez list z potwierdzeniem odbioru) uchwała w sprawie zamiaru likwidacji szkoły, wraz z uzasadnieniem. Ponadto rodzice uczniów uczestniczyli w dniach 09.12.2011r., 12.01.2012r. oraz 15.02.2012r. w spotkaniach z Wójtem Gminy Karniewo, jak również mieli możliwość uczestnictwa w obradach Sesji Rady Gminy Karniewo.

Projekt niniejszej uchwały został zaopiniowany negatywnie przez ZNP – pismo nr ZNP.ZOP/OP/05/12 z dnia 05.04.2012r. Organizacja związkowa o której mowa powyżej w swoim wystąpieniu wskazała trzy zarzuty rzekomo dające podstawę do zajęcia w/w stanowiska tj. „negatywnej opinii”. Pierwszym z nich jest zarzut przeprowadzenia „wadliwie” samej procedury likwidacyjnej przedmiotowej szkoły cyt. *” ...do zaopiniowania przez właściwe związki organy statutowe związku zawodowego powinien zostać skierowany także projekt uchwały o zamiarze likwidacji szkoły...”*. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż Naczelny Sąd Administracyjny w uchwale podjętej w dniu 29 listopada 2010r. (I OPS 2/10 ) stwierdził, że uchwały o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły, podjęte na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, są aktami prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, z

tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z tych uchwał oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2. Mając powyższe na względzie, niepoddanie uchwały o zamiarze likwidacji szkoły podstawowej w Romanowie procedurze określonej w art. 19 ust. 2 o związkach zawodowych nie stanowi podstawy do zakwestionowania jej legalności. Obowiązek zasięgnięcia opinii związków zawodowych został zrealizowany przed podjęciem uchwały o likwidacji szkoły tak więc w/w zarzut organizacji związkowej jest całkowicie bezzasadny.

Bezzasadnym jest również zarzut nie dołączenia do projektu uchwały jej uzasadnienia. W piśmie z dnia 29.02.2012r. kierowanym do ZNP o wydanie stosownej opinii, precyzyjnie zostały określone przyczyny przedłożenia projektu uchwały o likwidacji, a mianowicie: analiza demograficzna wskazuje na zmniejszanie się liczby dzieci w wieku szkolnym, konieczność dostosowania sieci szkół w gminie do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz wysokie koszty utrzymania placówki i związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów na zadania oświatowe. W tym miejscu należy również wyraźnie zaznaczyć, że na początkowym etapie całego procesu likwidacyjnego szkoły w Romanowie, organizacja związkowa ZNP brała czynny udział w całym postępowaniu (spotkanie w siedzibie Urzędu Gminy Karniewo w którym również oprócz innych niezwykle ważnych spraw oświatowych poruszana była kwestia likwidacji w/w szkoły.).

W odniesieniu do kolejnego zarzutu, jakoby główną przyczyną likwidacji przedmiotowej placówki były względy ekonomiczne, co jest niezgodne z obowiązującą linią orzecznictwa należy wskazać, iż Rada Gminy Karniewo w pełni podziela stanowisko Sądów Administracyjnych w tym zakresie, jednak nie może zgodzić się z tak postawionym zarzutem. Zarówno uchwała "intencyjna" o zamiarze likwidacji szkoły oraz pismo skierowane do ZNP o wydanie stosownej opinii uzasadniająco konieczność podjęcia niniejszej uchwały wskazuje, iż względy ekonomiczne są tylko jedną z wielu przesłanek uprawniających do podjęcia uchwały o likwidacji Szkoły Podstawowej w Romanowie.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, będący w przedmiotowej sprawie organem prowadzącym w/w placówkę, dokonał wszystkich czynności przed podjęciem niniejszej uchwały. Dodatkowo należy wspomnieć, iż w dniu 02.04.2012r. odbyło się spotkanie rodziców i nauczycieli z Radą Gminy oraz Wójtem w Publicznej Szkole Podstawowej w Romanowie.

Likwidacja szkoły spowodowana jest różnymi czynnikami. Jako najważniejszy należy wskazać czynnik demograficzny. Do Publicznej Szkoły Podstawowej w Romanowie w roku szkolnym 2011/2012 uczęszcza 33 uczniów, w klasie „0” jest 14 uczniów oraz 5 dzieci w wieku 5-ciu lat. W bieżącym roku szkolnym brak jest klasy pierwszej, a rodzice dzieci uczęszczających obecnie do klasy „0” nie zadeklarowali, że ich dzieci pójdą w przyszłym roku szkolnym do klasy pierwszej w Romanowie.

W roku szkolnym 2012/2013 do Publicznej Szkoły Podstawowej w Romanowie powinno uczęszczać 27 uczniów, jednak patrząc na liczbę dzieci obecnie uczęszczających oraz urodzonych w danym obwodzie widać, że różnica ta jest znaczna. Obecnie uczęszcza 33 uczniów, a powinno 44. Różnica ta wynika z uczęszczania dzieci do placówek szkolnych w Karniewie i Makowie Mazowieckim.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz liczbę dzieci urodzonych w obwodzie, należy stwierdzić, że w latach następnych liczba dzieci będzie się nadal zmniejszała.

	Liczba dzieci w obwodzie szkoły					
Rok szkolny	2011/2012	2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017
Liczba dzieci w obwodzie	44	27	32	29	27	26
Prognoza*	33 (obecnie uczęszcza)	20	24	22	21	20

\*prognoza obliczona wskaźnikiem na podstawie roku szkolnego 2011/2012

Obecnie konieczne staje się łączenie klas, co wpływa na poziom kształcenia i zasób wiedzy uczniów oraz nie przynosi pożądanych efektów.

W szkole występuje również problem z pozyskaniem nauczycieli z pełnymi kwalifikacjami do nauczania niektórych przedmiotów, a zatrudniając nauczyciela tylko na kilka godzin tygodniowo, nie umożliwia mu się rozpoczęcia i zdobycia kolejnych stopni awansu zawodowego.

Kontynuacja nauki uczniom Publicznej Szkoły Podstawowej w Romanowie zapewniona jest w Publicznej Szkole Podstawowej im. Oskara Kolberga w Karniewie, która dysponuje szeroką ofertą edukacyjną, w tym różnorodnymi kołami zainteresowań.

Uczniowie PSP z Romanowa będą mogli kontynuować naukę jako uczniowie PSP w Karniewie w następujących warunkach:

Organizacja pracy – nauka odbywałaby się w godz. od 8<sup>00</sup> do 13<sup>30</sup>. Uczniowie weszliby w skład zespołów klasowych o liczebności od 15 do 26 uczniów.

Warunki lokalowe w PSP w Karniewie są bardzo dobre. Uczniowie klas I-III uczą się na parterze i mają do dyspozycji 3 sale lekcyjne. Uczniowie klas IV-VI uczą na piętrze i korzystają z 6 sal lekcyjnych, w tym jest sala komputerowa ze stanowiskami dla wszystkich uczniów w klasie. Uczniowie mają do dyspozycji bibliotekę czynną od godz. 8<sup>00</sup> do 14<sup>00</sup>, w której jest możliwość prowadzenia zajęć z edukacji czytelniczo – medialnej dla całej klasy. Dodatkowo biblioteka jest wyposażona w 4-stanowiskowe centrum multimedialne z dostępem do Internetu.

W najniższej kondygnacji znajdują się oddzielne szatnie oraz świetlica. Składa się ona z jednej dużej sali oraz jednej mniejszej przeznaczonej do zajęć kół zainteresowań oraz cichej nauki.

Sal lekcyjne i korytarze są jasne, czyste i ładnie wyposażone. Spełniają warunki higieniczne.

Uczniowie mogą korzystać z wyremontowanych łazienek z dostępem do ciepłej wody.

Zaplecze sportowo – rekreacyjne – w szkole znajduje się sala gimnastyczna i boisko szkolne.

Uczniowie korzystają na swoich lekcjach wychowania fizycznego z hali sportowej Publicznego Gimnazjum znajdującej się w tym samym budynku (kompleksie budynków).

Uczniowie będą mogli korzystać ze świetlicy szkolnej w godzinach jej pracy, tj. od 7<sup>00</sup> do 16<sup>00</sup>. Wychowawcy zapewniają wychowankom bezpieczne warunki podczas zajęć pozalekcyjnych w świetlicy, podczas oczekiwania na odjazd i w czasie drogi do i ze szkoły. Szkoła zapewnia uczniom bezpłatne dojazdy oraz dopasowuje godziny dowozu do zajęć lekcyjnych. Dla uczniów z likwidowanej szkoły byłyby to godziny od 7<sup>00</sup> do 13<sup>30</sup>

Nad bezpieczeństwem uczniów w czasie oczekiwania na autobus czuwają opiekunowie oraz sieć monitoringu obejmująca teren szkolny.

We współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych organizowane są zajęcia dla uczniów ze środowisk zagrożonych patologią. Ponadto Komisja, we współpracy ze szkołą, realizuje różnego rodzaju projekty mające na celu zagospodarowanie czasu wolnego dzieci, np. sponsorowane wyjazdy na basen.

Uczniowie będą mogli również korzystać ze stołówki szkolnej, w której wydaje się dwudaniowe obiady w przerwie obiadowej trwającej 20 min. Znaczną część posiłków finansuje GOPS, o którą to pomoc mogą zwrócić się też przybyli do szkoły w Karniewie uczniowie. W szkole jest także sklepik uczniowski, w którym można kupić świeżą drożdżówkę, sok, przybory szkolne.

Uczniowie otrzymują mleko, rozprowadzane w ramach akcji „Szkłanka mleka dla ucznia” oraz klasy I-III owoce, w ramach akcji „Owoce w szkole”.

Uczniowie i rodzice będą mogli korzystać z pomocy zatrudnionych w szkole specjalistów: 2 pedagogów i logopedy. Zajęcia z nimi odbywają się w przygotowanych do tego celu salach. W szkole prowadzone są zajęcia dydaktyczno – wychowawcze oraz korekcyjno – kompensacyjne w pomieszczeniu, które przygotowano do tego celu. Służy ono też do zajęć w tych klasach, gdzie jest podział na grupy.

Kwalifikacje kadry nauczycielskiej pracującej w PSP w Karniewie są wysokie, a zatrudnieni specjaliści – nauczyciele odpowiadają realizacji przyjętych programów kształcenia.

Wśród nauczycieli są specjaliści w zakresie prowadzenia zajęć kompensacyjno – korekcyjnych, dydaktyczno – wychowawczych oraz pracy z uczniem zdolnym. Świadczą o tym osiągnięcia na egzaminach zewnętrznych oraz konkursach przedmiotowych.

Bardzo dobrze układa się współpraca z rodzicami, m.in. Rada Rodziców pozyskała środki od indywidualnych darczyńców.

Uczniowie PSP w Karniewie mogą również rozwijać swoje uzdolnienia i zainteresowania uczestnicząc w zajęciach zespołu folklorystycznego „Mali Karniewiaczy”, zajęciach chóru szkolnego, zajęciach muzycznych oraz kołach przedmiotowych.

We współpracy z Gminnym Ośrodkiem Kultury organizowane są różnego rodzaju warsztaty oraz zajęcia w czasie ferii.

Z uwagi na małą liczebność uczniów nie bez znaczenia jest czynnik ekonomiczny. Ze względu na niż demograficzny utrzymanie tej placówki pociąga za sobą poważne koszty.

W roku 2011 koszt utrzymania szkół wyniósł 6.090.234,11 zł (wraz z przedszkolem), natomiast otrzymana subwencja wynosiła – 4.180.600 zł. Gmina w stosunku do otrzymanej subwencji dołożyła kwotę w wysokości – 1.909.634,11 zł.

Przy obecnych wymogach edukacyjnych, sanitarnych, w powiązaniu z niedostatecznym subwencjonowaniem oświaty przez Państwo oraz sytuacją finansową Gminy, likwidacja najmniejszej szkoły nie jest wyborem, lecz koniecznością.

W dniu 20 marca 2012 r. do organu prowadzącego wpłynęła **pozytywna opinia** Mazowieckiego Kuratora Oświaty w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Romanowie.

Rada Gminy podejmując się likwidacji przedmiotowej szkoły, prowadzi działania, które powinny być traktowane jako inwestycja w przyszłość dzieci, mająca dopiero w dłuższej perspektywie przynieść wymierne korzyści w aspekcie ekonomicznym, ale przede wszystkim w społecznym.

Mając na względzie fakt, iż likwidacja przedmiotowej szkoły w żadnym stopniu nie pogorszy warunków nauczania, a co do jakości bezspornie będzie na wyższym poziomie, podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Jednocześnie, zgodnie ze stanowiskiem Wydziału Prawnego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie z dnia 6 października 2011 roku, uchwała o likwidacji szkoły posiada przymiot aktu prawa miejscowego i powinna wejść w życie w trybie przewidzianym dla tych aktów, czyli co do zasady 14 dni od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym termin likwidacji, zgodnie z przepisem art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ustala się jako koniec roku szkolnego.

*Przewodniczący Rady Gminy*

*Beata Krystyna Jackowska*